

Discurso de actores barriales sobre gestión de riesgos ante desastres naturales.

Parroquia José Luis Tamayo, 2024

Speech by neighborhood actors on risk management in natural disasters. José Luis Tamayo, 2024

Pedro Raúl Pozo-Lino*

<https://orcid.org/0009-0008-4607-8758>

Universidad Estatal Península de Santa Elena, Ecuador

Jorge Enrique Saavedra-Palma

<https://orcid.org/0000-0001-5772-7861>

Universidad Estatal Península de Santa Elena, Ecuador

* Autor para correspondencia. Correo electrónico: raulpozolino@hotmail.com

Resumen

Este estudio explora el discurso de los actores barriales en la Parroquia José Luis Tamayo del Cantón Salinas, sobre la gestión de riesgos ante desastres naturales específicamente terremotos y tsunamis. Se enfatiza la importancia de la participación comunitaria en la toma de decisiones para garantizar su seguridad. El objetivo principal es valorar cómo los actores barriales perciben la preparación de la comunidad en este contexto. Se empleó un enfoque cualitativo y metodología deductiva, realizando un focus group con los actores locales. Los resultados destacan la relevancia del trabajo de las instituciones gubernamentales y no gubernamentales en la localidad, así como el acceso a información pertinente. Sin embargo, se identifica un déficit en el involucramiento de los habitantes, quienes muestran falta de conocimiento sobre los riesgos y las acciones a seguir durante un evento. Este hallazgo subraya la necesidad de fortalecer la educación y la capacitación comunitaria en gestión de riesgos.

Palabras clave: gestión de riesgos, actores barriales, desastres naturales, terremoto, tsunami, José Luis Tamayo.

Abstract

This study explores the discourse of neighborhood actors in the José Luis Tamayo Parish of the Salinas Canton, on risk management in the face of natural disasters, specifically earthquakes and tsunamis. The im-

portance of community participation in decision-making to guarantee their safety is emphasized. The main objective is to assess how neighborhood actors perceive the community's preparation in this context. A qualitative approach and deductive methodology were used, conducting a focus group with local actors. The results highlight the relevance of the work of governmental and non-governmental institutions in the locality, as well as access to relevant information. However, a deficit is identified in the involvement of residents, who show a lack of knowledge about the risks and actions to follow during an event. This finding underscores the need to strengthen community education and training in risk management.

Keywords: risk management, local actors, natural disasters, earthquake, tsunami, José Luis Tamayo.

Introducción

La Parroquia José Luis Tamayo, ubicada en el cantón Salinas, provincia de Santa Elena, muestra un alto grado de vulnerabilidad ante desastres naturales debido a su localización en la costa, su exposición a fenómenos climáticos y un crecimiento poblacional rápido y desorganizado, según López (2021). En años recientes, la comunidad ha sufrido eventos como inundaciones que han impactado severamente a sus habitantes, lo que pone de manifiesto la necesidad de fortalecer la gestión de riesgos a nivel barrial. A pesar de los esfuerzos realizados por las autoridades locales y nacionales para establecer estrategias de mitigación, aún existen desafíos, como la falta de coordinación entre los distintos niveles de gobierno, la escasa capacitación de los actores comunitarios y la insuficiencia de recursos para enfrentar emergencias de acuerdo a lo que indica Carrasco (2019).

Este artículo tiene como propósito examinar el discurso de los actores barriales de la Parroquia José Luis Tamayo en relación con la gestión de riesgos ante desastres naturales específicamente terremoto y tsunami. Mediante el análisis de sus testimonios y percepciones, se pretende identificar las narrativas clave que surgen en torno a la prevención y el manejo de riesgos, así como los retos y oportunidades que estas comunidades enfrentan al implementar estrategias de resiliencia. La atención al discurso de los actores barriales es pertinente, ya que permite capturar no solo las percepciones individuales, sino también las dinámicas sociales. Las personas, grupos u organizaciones que están

situados en un territorio y tienen un interés en un proyecto o programa se denominan actores sociales. Tienen acceso a información, recursos, experiencia y alguna forma de poder que les permite influir en las acciones de los demás. Es fundamental tener en cuenta sus intereses, expectativas y valores, entre otros factores, según Rodríguez (2021).

Bello (2020) indica que, en Ecuador, por su ubicación en el cinturón de fuego del Pacífico y su relieve montañoso, es particularmente vulnerable a diversos desastres naturales, como terremotos, erupciones volcánicas, inundaciones y deslizamientos de tierra. Estos fenómenos han tenido un impacto significativo en la infraestructura y en la vida de los habitantes, lo que resalta la urgencia de implementar mecanismos eficaces para la prevención y mitigación de riesgos. En este marco, la gestión de riesgos de desastres en el país ha progresado en los últimos veinte años, con la creación de la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos (SNGR) y el desarrollo de marcos normativos que fomentan la participación ciudadana y la descentralización de las estrategias de gestión.

Lo ocurrido en Ecuador en el año 2016 nos deja varias lecciones como observamos en la revista Estudio de la Gestión que manifiesta que es responsabilidad de todos los niveles de gobierno crear estrategias para abordar situaciones de emergencia. Según la literatura, la mejor manera de enfrentar estos desafíos es a través de la prevención y la preparación anticipada por parte del Ejecutivo y otros actores sociales, lo que permite fortalecer las capacidades organizativas de respuesta en todos los sectores de políticas públicas que deben involucrarse activamente en la gestión de emergencias, Berrones (2020), esto nos conlleva a trabajar y certificar el discurso de los actores barriales sobre la preparación de la Comunidad acerca de gestión de riesgos antes desastres naturales en la Parroquia José Luis Tamayo, que es el objetivo del presente trabajo.

A nivel local, la participación de los actores comunitarios es fundamental para la efectividad de las políticas de gestión de riesgo, según Linares Acosta, R. (2022), las organizaciones son fundamentales para impulsar acciones locales de prevención y recuperación. La educación de la comunidad para enfrentar peligros y reducir riesgos se implementa de forma sistemática en todos los niveles educativos y también se promueve continuamente a través de los medios de comunicación masiva, con el objetivo de fomentar una auténtica cultura de prevención. Así como señala Pérez Montero (2021), la capacitación y formación de quienes toman decisiones es crucial para afrontar los retos en la toma de decisiones durante la crisis global, esto contribuye transformar los

modelos de gobernabilidad actuales hacia una mayor participación ciudadana (gobernanza), lo que a su vez ayuda a reducir vulnerabilidades y mejorar la capacidad de respuesta adaptativa.

Sin embargo, la percepción y comprensión que tienen estos actores sobre los riesgos y su capacidad para gestionarlos varían significativamente en función de factores sociales, económicos y culturales. Por lo tanto, disminuir los factores de vulnerabilidad y fortalecer las capacidades relacionadas con la resiliencia y el capital social son fundamentales para mitigar el riesgo de desastres, tanto como políticas públicas como en estrategias locales a implementar. En este contexto, se subraya la relevancia de los individuos en la reducción de riesgos de desastres, resaltando su papel como agentes sociales capaces de impulsar acciones comunitarias, sociales y políticas para este fin, y generando conocimiento local a partir de las experiencias vividas en cada desastre, (Santis, 2019; Alonso Leyva y Santana González, 2023). Esta investigación tiene como objetivo proporcionar nuevos conocimientos sobre la relación entre las percepciones locales y la gestión de riesgos, buscando así contribuir a la formulación de políticas públicas más efectivas y adaptadas a las necesidades específicas de las comunidades, Hombradas (2020). Al comprender cómo los habitantes locales perciben y entienden los riesgos, se pueden diseñar estrategias que no solo aborden las preocupaciones más relevantes, sino que también sean culturalmente sensible y contextualmente pertinentes. Además, se busca recursos que fortalezcan la participación ciudadana en los procesos de gestión de riesgos. Al involucrar a la comunidad de manera activa, se promueva una corresponsabilidad más sólida entre las autoridades y los actores locales, lo que es crucial para la implementación exitosa de medidas de prevención y respuesta.

Gestión de riesgos ante terremoto y tsunami

De acuerdo con la Ley Orgánica para la gestión integral del riesgo de desastres publicado en el registro oficial Suplemento 488 de 30 enero de 2024 en el artículo # 5 tipifica sobre las definiciones, contexto donde se encuentra el numeral # 10 “La gestión integral del riesgo reducción, mitigación, preparación, respuesta, rehabilitación y recuperación, reconstrucción para la respuesta y recuperación de cara a un desastre o catástrofe.

Según los manuales, un desastre puede categorizarse como natural cuando su ocurrencia ocasionan pérdidas considerables en una comunidad, o como antrópico que es aquel originado por actividades humanas, las cua-

les también pueden llevar a consecuencias negativas. Aparicio (2020) los describe como procesos multicasuales, lo que implica que ambos tipos de desastres a menudo resultan de una combinación de factores interrelacionados. Esta complejidad resalta la necesidad de un enfoque integral en la gestión de riesgos, donde no solo se consideran las causas inmediatas, sino también las condiciones sociales, económicas y ambientales que pueden agravar los efectos de un desastre. Aparicio (2020) indica que reconocer esta Multidimensionalidad es esencial para desarrollar estrategias efectivas de prevención y respuesta, que no solo aborden las consecuencias inmediatas, sino que también busquen mitigar las vulnerabilidades subyacentes en las comunidades. Los desastres como los terremotos y los tsunamis tienen un impacto profundo y significativo en las áreas donde ocurren, extendiéndose más allá del ámbito local. En general, suelen generar víctimas en forma de fallecidos, heridos y desaparecidos, así como personas que pierden sus hogares, propiedades y empleos.

Actores barriales y desarrollo local

Los actores sociales son los principales protagonistas en la formación del hábitat de esta localidad, por lo que ha sido fundamental establecer un acercamiento con ellos para comprender su comportamiento en relación con la organización social, tanto los líderes históricos como jóvenes del barrio han realizado acciones dentro de la comunidad que han impactado en la transformación del entorno a lo largo del tiempo. Con el objetivo de entender esta evolución y sus causas, se han identificado los principales motivos e intereses que han impulsado a los actores sociales en el proceso de construcción, como manifiesta Gandillas (2020).

En cuanto Ortega (2020) recalca que, en las ciudades, los barrios y las comunidades son el escenario donde se generan dinámicas sociales y económicas que afectan considerablemente el desarrollo urbano. Estas dinámicas pueden impactar elementos como el acceso a servicios básicos, la cohesión social y la equidad.

En este sentido Álvarez (2020), dice que al tomar en cuenta las opiniones y experiencias de la comunidad, se fomenta un enfoque más inclusivo y representativo, lo que puede fortalecer la resiliencia social y ambiental.

Actores barriales ante posible escenario de terremoto y tsunami en el Cantón Salinas y la Parroquia José Luis Tamayo

la Parroquia rural José Luis Tamayo pertenece al cantón Salinas, posee varios sectores que por lo general se encuentra en cota baja referente a

los metros sobre el nivel del mar, cada uno de ellos tienen conformados sus directivas barriales transformándose en los representantes y quienes velarán por el bienestar de cada comunidad, en ámbito social, cultural, deportivo, y sobre todo en temas de seguridad. Al estar en cota baja los hace vulnerables ante inundaciones mucho más conociendo un posible escenario de la presencia de un terremoto acompañado de un tsunami se convierten en lugares muy vulnerables y estarían muy afectados, es donde entra la parte y el trabajo de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales debiendo fortalecer los principios y prácticas del buen vivir, teniendo en cuenta la evolución urbana existente, con el fin de reconocer riesgos, proponer acciones y promover una cultura de gestión de riesgos. Esto contribuirá a fortalecer la capacidad institucional de este organismo público descentralizado, junto con la participación activa de sus ciudadanos. Bravo (2020).

La Nación que presta ayuda significativamente en diferentes áreas es Japón, país que ingresó a las Naciones Unidas se centra en contribuir con el desarrollo de Países hermanos como dice Marta Ossorio Torres en convertirse en uno de los principales contribuyentes financieros de la organización después de Estados Unidos. Con el propósito de contribuir activamente en la resolución de conflictos y la consolidación de la paz, así como salvaguardar sus intereses nacionales basados en valores fundamentales como la libertad, la democracia, los derechos humanos, el imperio de la Ley y el respeto al Derecho Internacional. Torres (2020).

La Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA) ha estado proporcionando apoyo a Ecuador para mejorar las técnicas de monitoreo de terremotos y análisis de tsunamis, así como para fortalecer las capacidades de respuesta ante desastres, desarrollando el Proyecto de Mejora de la capacidad de Monitoreo de Terremotos y Tsunamis para la Alerta Temprana de Tsunamis “Proyectos Tsunami” y el programa de Fortalecimiento de Capacidades Comunitarias para la Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres por Tsunami, información obtenida del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Salinas.

Después de lo ocurrido en el 2016, el Gobierno del Ecuador solicitó al gobierno de Japón un proyecto de cooperación técnica destinado a reducir los impactos de los desastres naturales. En respuesta a esta petición, JICA optó por realizar el Proyecto para la Construcción de Ciudades Seguras y Resilientes antes Desastres por Terremotos y Tsunamis (“PCSR”), enfocado en la evacuación por tsunami y el plan de reducción de riesgos y sistemas constructivos.

La Secretaría Nacional de gestión de riesgos emite un comunicado a través del portal de servicios donde textualmente se manifiesta que Japón, al igual que Ecuador, se sitúa en una zona geográfica muy vulnerable a riesgos sísmicos (terremotos y Tsunamis) y ha desarrollado a lo largo de su historia habilidades técnicas y administrativas para crear una sociedad resiliente y preparada frente a desastres.

La reunión de trabajo marcó el comienzo de la implementación del proyecto, que se llevó a cabo durante 45 meses. Los expertos internacionales estuvieron presentes de manera continua en la oficina central de la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos, donde cumplían la siguiente hoja de ruta:

- Plan de Evacuación de Cantón Salinas
- Plan de Reducción de Riesgos
- Identificación de Amenazas y Evaluación
- Sectores con vulnerabilidad
- Trabajo con los sistemas constructivos
- Evaluación y Calidad en la construcción
- Viviendas sismo resistentes - Educación al ciudadano
- Capacitaciones a la Comunidad (Simulacros de Evacuación por Tsunami, y otros para involucrar a la Ciudadanía)

Dentro de este proyecto que inició el 17 de julio de 2017 hasta el 30 de septiembre de 2021 estuvo involucrado los siguientes Organismo estatales y GAD Municipales: Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos (SNGR), Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda (MIDUVI), Municipios piloto primarias (Atacames, Portoviejo y Salinas), Municipios piloto secundarios (Esmeraldas, Sucre, Santa Elena y Santa Cruz).

El proyecto poseía 3 componentes

- Plan de evacuación ante tsunami.
- Plan de reducción de riesgos (agenda de reducción de riesgos).
- Sistemas constructivos.

Debido a sus características bioclimáticas, con paisajes costeros y escasas precipitaciones, Salinas podría experimentar daños significativos, Por esta razón, es fundamental evaluar rutas de evacuación en caso de tsunami. Esto se respalda con estudios que indican que, en tales situaciones, es crucial revisar la accesibilidad, y el estado de las vías de evacuación así nos da a conocer LL Carmen Beatriz(2019).

Como resultado del proyecto PCSR se obtuvo la carta de inundación por tsunami emitida por el instituto oceanográfico de la armada del Ecuador (INOCAR) donde nos afirma que las características o parámetros del sismo que se ha utilizado como escenario máximo de magnitud 8.4. Este escenario se fundamenta en el estudio de Yoshimoto, M. *et al.* Publicado en 2017, en el que se lleva a cabo la relocalización y determinación de la fuente sísmica del terremoto de 1906 que provocó un tsunami frente a las costas de Esmeraldas.

Tabla 1. Coordenada epicentral del evento y dimensiones de las sub-fallas

Coordenadas Epicentrales	2.02904°S 81.317247°W
Magnitud Mw	8.4
Nº de fallas	4
Áreas de dislocación (km x km)	60x20,60x50, 60x40,240x100
Rango de profundidades (km)	4 – 19
Área geográfica	Salinas, provincia de Santa Elena

Fuente: Instituto Nacional oceanográfico de la Armada del Ecuador INOCAR - GAD Municipal de Salinas PCSR 2017 – 2021

Es importante conocer que los tiempos de llegada de las olas a las costas de Salinas oscilan entre 11,33 y 28 minutos. La primera ola de tsunami alcanzará la punta salinas y los repartos militares en 11,33 minutos, mientras que en centro de Salinas lo hará en 17,33 minutos, a La Libertad en 21,33 minutos, se debe reconocer que la parroquia José Luis Tamayo se encuentra ubicada en el centro del centro de Salinas y el Cantón La Libertad.

Tabla 2. Tiempos de arribo y alturas de ondas de tsunamis estimados

Estaciones	Tiempo de arribo altura de la onda					
	1ra onda		2da onda		3ra onda	
	Min.	M.	Min.	M.	Min.	M.
Punta salinas	11.33	9.57	37.33	0.76	46.33	1.27
Comp_bases	17.00	9.38	28.33	1.74	59.00	1.84
Mar_bravo	17.67	7.76	33.67	2.47	51.00	1.39
Salinas	17.33	8.28	41.33	1.84	96.33	4.71
La libertad	21.33	6.25	57.00	0.95	99.00	1.69
Ballenita	28.00	7.02	55.33	2.44	105.67	6.18

Fuente: Instituto Nacional oceanográfico de la Armada del Ecuador INOCAR - GAD Municipal de Salinas PCSR 2017 – 2021

Actores barriales como comités comunitarios de gestión de riesgos de la Parroquia José Luis Tamayo

De acuerdo con información del GAD Municipal de Salinas y la Secretaría Nacional de gestión de riesgos, se han creado dieciocho comités comunitarios siguiendo las directrices de la guía para su conformación emitida por la SNGR. Esta iniciativa promueve la creación de Comités Comunitarios de Gestión de Riesgos, fortaleciendo así las capacidades de la comunidad. A través de este proceso, se les brinda la oportunidad de conocer los riesgos, aprender a enfrentarlos, planificar actividades que reduzcan su vulnerabilidad y mejorar su capacidad de respuesta ante posibles eventos peligrosos. En esta parroquia los integrantes de los comités comunitarios suelen ser líderes de los barrios seleccionados por sus residentes, lo que refleja la confianza depositada en estas personas.

Según lo expone Reyes Valenzuela Carlos (2022), esto ha permitido reflexionar sobre la necesidad de desarrollar alternativas que no solo exijan, sino también concienticen, sensibilicen y hagan realidad el derecho humano a la participación en los contextos que surgen en Ecuador.

En la parroquia José Luis Tamayo, es esencial mantener los procesos locales de gestión de riesgos para desastres. La participación de actores sociales ayuda a fortalecer proyectos sostenibles y a consolidar las estructuras organizativas de la comunidad. Por lo tanto, cualquier iniciativa de reducción de riesgos de desastres a nivel comunitario requiere un marco institucional sólido, tanto en términos financieros como logísticos, para poder diseñar y ejecutar políticas efectivas en diferentes contextos, tal como señala W. Coto-Cedeño (2023). Mucho dependerá de estas personas para afrontar cualquier evento adverso, especialmente en el contexto del posible escenario que se puede presentar en el Cantón y en esta parroquia. Son estos actores, impulsados por iniciativas locales, quienes esperan recibir el apoyo y los recursos de las entidades estatales para fortalecer sus conocimientos y trabajar en beneficio de la comunidad Tamayense.

Metodología

Para abordar los objetivos del estudio y del proyecto de investigación en el que se inscribe, se aplicó un modelo de investigación cualitativa que clasifico como etnográfico. En su sentido más estricto, la etnografía surge del trabajo de campo, el cual implica por lo general, experimentar el contexto de primera mano.

Según lo señalado por Conejero (2020) al elegir un enfoque de investigación cualitativa es crucial establecer el objetivo del estudio si se pretende solo observar y describir un fenómeno, se trataría de un estudio descriptivo, mientras que, si se busca ofrecer una explicación, se consideraría una investigación explicativa. Al interactuar con los actores de la comunidad, es esencial que estos desempeñen un papel central dentro de ella para poder colaborar efectivamente.

En este trabajo es esencial un paradigma interpretativo que nos permitirá analizar la realidad de hechos observables y externos mediante la interacción con otros. Al considerar el conjunto de personas involucradas, podremos describir el contexto en el que puede suceder un evento, lo que facilitará una descripción contextual de cada situación. Nos basamos en el enfoque fenomenológico de NC Sanguino (2020) que la define como el análisis de las experiencias vividas. Cualquier experiencia puede ser objeto de estudio en este contexto, esto según expone Espinoza (2020).

Grupos focales

El grupo focal es una técnica de investigación cualitativa que implica una entrevista grupal guiada por un moderador, utilizando un esquema de temas o preguntas. Su objetivo es fomentar la interacción entre los participantes como medio para generar información. Este tipo de grupo está compuesto por un número limitado de personas, generalmente 4 y 10 participantes, junto con un moderador y, si es posible, un observador. A través de esta técnica, se obtiene información detallada sobre las opiniones y comportamientos de las personas, indagando en los motivos y procesos detrás de sus pensamientos y acciones. No se generan cifras ni datos cuantificables; se trabaja con la información que se expresa en los discursos y conversaciones de los grupos. El lenguaje se convierte en el dato a analizar, comprender e interpretar. Como menciona Shoshanna Sofaer (2021), estos métodos ayudan a reducir la incertidumbre con la que a menudo enfrentamos, o como indica Piza Burgos (2019) que los grupos focales han mostrado que las opiniones individuales pueden verse afectadas por la interacción con los demás, lo que se traduce en cambios en las reflexiones de los participantes a lo largo de la discusión grupal.

Resultados y discusión

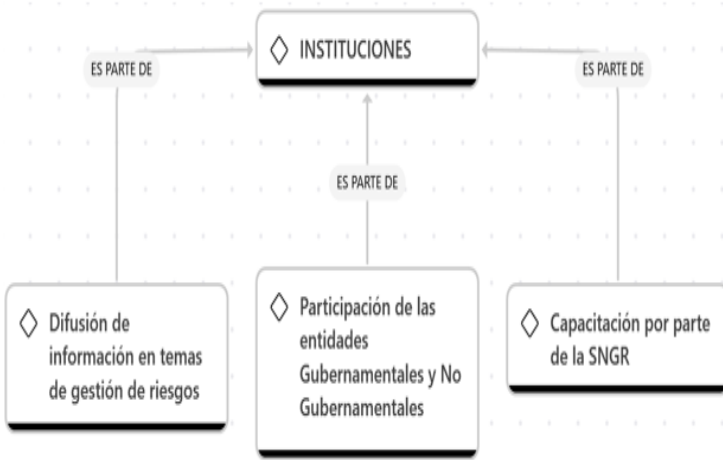


Figura 1. Instituciones

Fuente: Actores Barriales Parroquia José Luis Tamayo

En este contexto, las normas políticas sobre prevención y preparación, impulsadas por el ejecutivo y otros actores sociales, son cruciales. Estas herramientas son clave para enfrentar los desafíos y fortalecer las capacidades de respuesta organizacional en todos los sectores de políticas públicas que deben participar de manera activa en la gestión de emergencias, tal como lo señala Berrones (2020).

Las instituciones gubernamentales aportan recursos, políticas y marcos regulatorios, mientras que las organizaciones no gubernamentales pueden ofrecer experiencia práctica y enfoques innovadores para la comunidad.

La capacitación proporcionada por la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos (SNGR) es fundamental para empoderar a las comunidades en la identificación y manejo de riesgos. Mediante talleres y programas de formación, se fomenta la creación de capacidades locales, lo que aumenta la resiliencia comunitaria ante desastres. Esto también permite que los actores barriales sean protagonistas en la gestión de su propio entorno.

La difusión efectiva de información es vital para sensibilizar y preparar a la población frente a desastres naturales. La información accesible y clara sobre riesgos, protocolos de emergencia y recursos disponibles permite a la comunidad tomar decisiones informadas. La comunicación constante entre actores barriales, instituciones y autoridades fortalece la cultura de prevención y la capacidad de respuesta.

Es importante considerar cómo estas dimensiones de participación, capacitación y difusión se interrelacionan, la efectiva integración de estas áreas puede no solo mejorar la gestión de riesgos, sino también empoderar a la comunidad para que se convierta en un actor activo en la mitigación de desastres. Un análisis de estos elementos permitirá identificar oportunidades y desafíos en la construcción de una cultura de prevención más sólida.

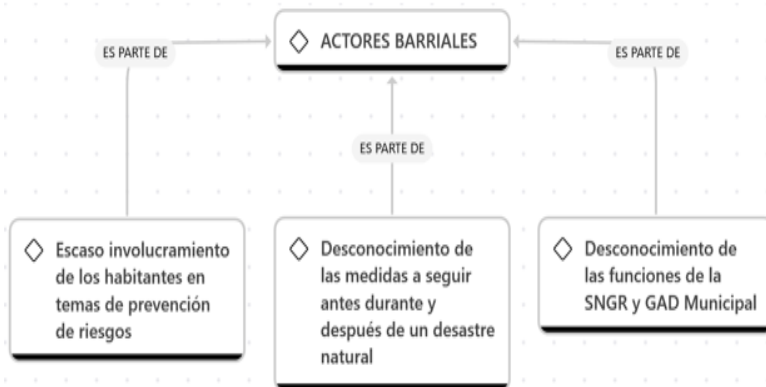


Figura 2. Actores Barriales

Fuente: Actores Barriales Parroquia José Luis Tamayo.

A nivel local, la implicación de los actores comunitarios es esencial para la efectividad de las políticas de gestión de riesgos. Según Linares Acosta (2022), las organizaciones juegan un papel crucial en promover acciones de prevención y recuperación en la comunidad. Cuando la comunidad no se siente parte del proceso, es menos probable que adopte medidas proactivas. Esto resalta la necesidad de fomentar espacios de participación y concienciación, donde los habitantes puedan involucrarse y tomar un papel activo en la gestión de riesgos.

El desconocimiento de los protocolos a seguir en situaciones de emergencia puede poner en peligro la vida y la seguridad de las personas. Sin información clara y accesible sobre cómo actuar en cada fase de un desastre, la comunidad no está preparada para responder adecuadamente. Es crucial implementar programas de educación y sensibilización que informen a los ciudadanos sobre las medidas necesarias para salvaguardar su seguridad.

La falta de información sobre el rol y las funciones de estas instituciones puede resultar en una desconexión entre la comunidad y las

autoridades responsables de la gestión de riesgos. Sin un entendimiento claro de cómo pueden apoyar y colaborar, los habitantes pueden no buscar ayuda o no participar en iniciativas locales. La difusión de información sobre estas entidades es esencial para crear vínculos efectivos y fomentar una colaboración más sólida en la gestión de riesgos. Estos tres aspectos están interrelacionados y destacan la importancia de la educación y la comunicación en la gestión de riesgos a nivel barrial. Abordar el escaso involucramiento y el desconocimiento de medidas y funciones puede mejorar la capacidad de respuesta de la comunidad ante desastres naturales. La promoción de la participación activa y el acceso a información relevante son pasos clave para construir una comunidad más resiliente.



Figura 3. Estrategias

Fuente: Actores Barriales Parroquia José Luis Tamayo

De acuerdo con Carrasco (2019), indica que, para obtener resultados efectivos en la gestión de riesgos, es fundamental contar con la participación activa de las instituciones públicas y de los actores barriales. Juntos, deben desarrollar estrategias conjuntas para alcanzar este objetivo. A pesar de los esfuerzos realizados por las autoridades locales y nacionales para implementar estrategias de mitigación, persisten desafíos significativos. Entre ellos, se destacan la falta de coordinación entre los diferentes niveles de gobierno, la escasa capacitación de los actores comunitarios y la insuficiencia de recursos para enfrentar emergencias, según se indica.

La participación activa de los líderes comunitarios es crucial para movilizar a la comunidad en la gestión de riesgos. Estos líderes pueden actuar como intermediarios, facilitando la comunicación entre las autoridades y los habitantes, y promoviendo acciones colectivas. Su inter-

vención puede generar confianza y motivar a los vecinos a involucrarse en iniciativas de prevención y respuesta ante desastres. La concientización es fundamental para preparar a la comunidad ante posibles emergencias a través de campañas informativas y talleres, se puede educar a los habitantes sobre los riesgos específicos que enfrentan y las medidas que pueden tomar para protegerse. Este conocimiento empodera a la población y fomenta una cultura de prevención.

Fomentar la participación activa de los actores barriales en todas las fases de la gestión de riesgos es esencial para una respuesta efectiva, su involucramiento antes del desastre permite la identificación de vulnerabilidades. La capacitación de actores y habitantes es vital para asegurar que todos estén preparados para actuar ante un desastre programas de formación pueden equipar a la comunidad con habilidades prácticas, desde la primera respuesta hasta la gestión de recursos, una población bien capacitada no solo responde mejor a las emergencias, sino que también contribuye a la creación de un entorno más seguro y resiliente. Se ha constatado que la mayoría de estos actores muestra un interés significativo en adquirir más información sobre el tema sin embargo, enfrentan diversos obstáculos, como el escaso involucramiento de los residentes, acompañado de la insuficiente colaboración de las instituciones gubernamentales y no gubernamentales en la difusión de información relacionada con la gestión de riesgos contribuye a la desmotivación.

Es fundamental reconocer que el empoderamiento de los actores barriales puede ser un motor de cambio en la gestión de riesgos. Según Vilela y Dávila (2021), el desarrollo local se ha consolidado como una estrategia eficaz para impulsar el progreso de los territorios, especialmente al abordar los problemas que impactan a las instituciones públicas locales. La promoción de espacios de diálogo y la participación activa de la comunidad son esenciales para fortalecer la resiliencia ante desastres, en este sentido fomentar una cultura de prevención y preparación puede contribuir a una gestión de riesgos más efectiva, alineando los esfuerzos de la comunidad con las políticas públicas.

Desde la perspectiva fenomenológica, el enfoque metodológico se desarrolla desde lo particular hacia lo general. Los resultados obtenidos evidencian un notable desconocimiento por parte de los actores barriales sobre los procesos que deben seguirse antes, durante y después de un evento de desastre natural, como un terremoto o un tsunami.

Este vacío de conocimiento resalta la necesidad de implementar estrategias educativas que fortalezcan la comprensión y la preparación de la comunidad frente a estos riesgos. La fenomenología, al centrarse en las experiencias subjetivas y significativas de los individuos, puede proporcionar un marco valioso para explorar las percepciones y actitudes de los actores barriales respecto a la gestión de riesgos. Esto permite no solo identificar las carencias en el conocimiento, sino también comprender las dinámicas sociales que influyen en su comportamiento ante desastres.

Incorporar talleres comunitarios y sesiones informativas podría ser una forma efectiva de cerrar esta brecha de conocimiento. Según González (2020), la educación y la sensibilización son fundamentales para fomentar una cultura de prevención en las comunidades vulnerables. La participación activa de los actores barriales en la construcción de estos procesos de aprendizaje puede potenciar la resiliencia comunitaria. Se lograron identificar diversas estrategias para fomentar la participación de los actores barriales en la gestión de riesgos ante desastres naturales, como terremotos y tsunamis, en la parroquia José Luis Tamayo. Entre estas estrategias se destacan: la intervención de líderes barriales, la concienciación de los habitantes de la parroquia, la participación activa de los actores barriales en todas las etapas del desastre y la capacitación tanto de los actores como de los residentes.

La intervención de líderes barriales es crucial, ya que estos individuos pueden actuar como catalizadores en la movilización comunitaria y en la difusión de información relevante. Además, la concienciación de la población es fundamental para desarrollar una cultura de prevención y resiliencia. La participación activa de los actores barriales, no solo antes del desastre, sino también durante y después, garantiza que se establezcan redes de apoyo y comunicación eficaces.

Asimismo, la capacitación de los actores y habitantes es esencial para equipar a la comunidad con las habilidades necesarias para responder adecuadamente ante situaciones de emergencia. Según Pérez (2021), la educación y el entrenamiento son pilares fundamentales en la preparación ante desastres, permitiendo a las comunidades actuar de manera informada y coordinada. Estas estrategias, al ser implementadas de manera integral, pueden fortalecer la capacidad de respuesta de la comunidad y reducir el impacto de desastres naturales.

Conclusiones

A través de esta investigación se enfatiza cómo el discurso de los actores barriales refleja sus creencias, percepciones y experiencias en relación con los desastres naturales. Estas narrativas nos revelan no solo la comprensión del riesgo, sino también las barreras culturales y sociales que impiden una movilización efectiva.

Se pudo verificar las limitaciones que tienen los actores barriales como la falta de recursos, la escasa capacitación en gestión de riesgos, y el desconocimiento de los protocolos de emergencia y esto se derivan de factores estructurales socioeconómicos que afectan la capacidad de la comunidad para poder actuar. Son indispensable las creencias y el discurso de los actores para diseñar e implementar estrategias de gestión de riesgos más efectiva, es necesario adaptar las políticas y programas a las realidades locales, integrando las voces de la comunidad en el proceso de toma de decisiones. Por tal razón se propone desarrollar talleres y capacitaciones que no solo informen sobre los riesgos en la Parroquia, sino que también promuevan la participación activa de la comunidad, sobre todo creando las redes de apoyo barriales se facilitarían la movilización ante desastres.

Es muy importante haciendo un llamado a la acción, instando a las autoridades locales, gobiernos de turno, organizaciones no gubernamentales a trabajar en colaboración con la comunidad para fortalecer este tema de gran interés como es la Gestión de riesgos, asegurando que las voces de los actores barriales sean escuchadas y valoradas inclinándonos a una perspectiva constructiva y proactiva en la Parroquia José Luis Tamayo.

Referencias bibliográficas

- Alonso Leyva, O. y Santana González, Y. (2023). Gestión psicosocial de riesgo sísmico en la ciudad de Santiago de Cuba. *Maestro y Sociedad*, (Monográfico Educación Médica), 121-131. <https://maestrosociedad.uo.edu.cu>
- Bolin, Bob y Liza Kurtz. (2018) "Race, class, ethnicity, and disaster vulnerability". En *Handbook of disaster research*. Handbooks of sociology and social research. Cham: Springer.
- Bravo Acosta, D. E. (2016). Gestión del riesgo urbano en el marco de la Nueva Gestión Pública: La participación de actores no estatales en las etapas de atención en emergencia y recuperación temprana posterior al terremoto del 16 de abril de 2016 en el continuo urbano de los cantones Pedernales, Jama, San Vicente y Sucre en Manabí-Ecuador. Repositorio Digital FLACSO Ecuador.

- Bravo Matamoros, A. D. (2020). Evaluación de gestión y reducción del riesgo ante inundaciones, en contextos urbanos de la ciudad de Guayaquil, por parte del Municipio de Guayaquil durante el periodo 2009-2019. Repositorio Digital FLACSO Ecuador.
- Breilh Paz y Miño, J. E., & Zamora, G. (2017). El terremoto de abril, y la determinación social de la vulnerabilidad: estructura clasista del impacto. Repositorio Universidad Andina de Bolívar.
- Cambar Mallqui, R. E. (2022). Participación ciudadana en la gestión de riesgo de desastres en un distrito de Lima Norte, 2022. Repositorio de la Universidad César Vallejo.
- Carrasco Atenas, J. (2023). El rol de la comunidad de Talcahuano en la gestión de riesgo de desastres desde la visión de los funcionarios públicos municipales Estudio de Caso de la Ilustre Municipalidad de Talcahuano, región del Biobío. Repositorio Académico de la Universidad de Chila 2023.
- Chunga, K., Quiñónez, M., Huaman, F., Besenzon, D., Mulas, M., Garcés, D., Michetti, A. (2016). Geología de terremotos y tsunamis. Instituto Panamericano de Geografía e Historia IPGH, Libro, pág. 1-327.
- Ciudadano, E. (1829). Ciudadanos. Imprenta Republicana.
- Conejero, J. C. (2020). Una aproximación a la investigación cualitativa. *Neuromología Pediátrica*, 15(1), 242-244.
- Domínguez, E. R. A., Jadán, B. E. V., Patiño, E. A. M., Bombón, O. R. A., & Cárdenas, R. E. G. (2019). El Impacto de los grupos focales como una herramienta de investigación de Mercado. *Dilemas Contemporáneos: Educación, Política y Valores*. Año VI, Edición Especial Junio 2019
- EC Secretaría de Gestión de Riesgos (SGR). 2014. Manual del Comité de Gestión de Riesgos. Accedido agosto de 2020.
- Espinoza Freire, E. E. (2020). La investigación cualitativa, una herramienta ética en el ámbito pedagógico. *Conrado*, 16(75), 103-110.
- Espinoza, J. O. R. G. E. (1992). Terremotos tsunamis génicos en el Ecuador. *Acta Oceanográfica del Pacífico*. INOCAR, Ecuador, 7 (1), 1992.
- Freire Balseca, V. C., & Pino Miño, V. A. (2018). Albergues y asentamientos: el terremoto de Pedernales 16 de abril de 2016. Repositorio Universidad Politécnica Salesiana.
- González, M. (2020). Educación y sensibilización en gestión de riesgos: Un enfoque comunitario. Repositorio Universidad Iberoamericana del Ecuador.
- Hernández, O. A. M. (2020). La influencia de la resiliencia urbana en la política de reconstrucción: análisis de la experiencia social en la Ciudad de México tras el terremoto del 19s. [Doctoral dissertation, Universidad Autónoma Metropolitana].

- Ipanaque Diego, Y. S. (2024). Participación ciudadana en la gestión del riesgo de desastres de la ciudad de Chimbote, 2023. Repositorio de la Universidad César Vallejo.
- Jalca, V. E. F., de la Torre, S. M. D., & Avellán, L. M. A. (2020). Percepción social del riesgo sísmico en la ciudad de Jipijapa provincia de Manabí. *Pro Sciences: Revista de Producción, Ciencias e Investigación*, 4(37), 17-25.
- García Velásquez, M. A. (2017). “Vulnerabilidades y gestión del riesgo en las ciudades ecuatorianas. Un análisis tras un año del terremoto en Manabí y Esmeraldas” III Conversatorio. Repositorio Digital FLACSO Ecuador
- Laplaza, C. M. (2013). Buenas prácticas de Trabajo Social con redes de apoyo social. [Doctoral Dissertation, Universidad de Zaragoza].
- Lindao Baque, J. V., & Polonio Briones, L. M. (2014). Evaluación del potencial de licuefacción de suelos en la zona de Chipipe del cantón Salinas. [Bachelor’s thesis, La Libertad: Universidad Estatal Península de Santa Elena, 2015]
- Linares Acosta, R. (2022). La percepción del riesgo de desastres en la comunidad Tunas de Zaza. [Doctoral dissertation, Universidad de Sancti Spíritus José Martí Pérez].
- Martínez Horna, J. L. (2021). Participación ciudadana y resiliencia en riesgo de desastre de la población de un distrito de Lima, 2021. Repositorio de la Universidad César Vallejo.
- Meza, A. T., Freyre, J. A., Villamil, K. V. S., & Zambrano, R. L. B. (2024). Constatación de lo comunitario en la resiliencia ante desastres naturales en el contexto de Manabí, Ecuador. *Revista de ciencias sociales*, 30(1), 297-312.
- MONTUFAR, T. M. H. (2021) Diagnóstico y Plan de Comunicación Interna para la mejora continua de la empresa de Especialidades Químicas, México. Repositorio Universidad de San Carlos de Guatemala.
- Ospina Peralta, P. E. (2016). El terremoto y las metamorfosis de la sociedad civil. Repositorio Universidad Andina.
- Piza Burgos, N. D., Amaiquema Márquez, F. A., & Beltrán Baquerizo, G. E. (2019). Métodos y técnicas en la investigación cualitativa. Algunas precisiones necesarias. *Conrado*, 15(70), 455-459.
- Pérez, R. (2021). Preparación ante desastres: Educación y entrenamiento comunitario. Secretaria de Gestión de Riesgos.
- Rodríguez Goicochea, C. A. (2019). Percepción de la prevención del riesgo y participación ciudadana frente a desastres de origen natural del Centro Poblado Pedregal Chico (Catacaos–Piura), 2018. Repositorio de la Universidad César Vallejo.
- Rondo Layza, M. E. (2022). Participación ciudadana en la gestión de riesgos de desastres de una municipalidad distrital de la provincia de Trujillo, 2022. Repositorio de la Universidad César Vallejo.

- Ruiz Tenazoa, J. (2019). Formación de una población resiliente mediante la implementación de un plan de desarrollo urbano frente a posibles riesgos de desastres en el distrito de Campo Verde, 2019. Universidad Nacional De Ucayali, Escuela De Posgrado.
- Sánchez Carrillo, F. F. (2020). Participación ciudadana y la gestión del riesgo de desastres, mancomunidad municipal de Lima Este, carretera central, 2020. Repositorio de la Universidad César Vallejo.
- Sanguino, N. C. (2020). Fenomenología como método de investigación cualitativa: preguntas desde la práctica investigativa. *Revista latinoamericana de metodología de la investigación social*, (20), 7-18.
- Santis, F. J. J. (2019). El desastre desde los individuos: los casos de Pelluhue y Constitución en Chile. *Revista de Estudios Latinoamericanos sobre Reducción del Riesgo de Desastres REDER*, 3(2), 58-70.
- Torres, M. O. (2020). La apuesta de Japón ante los desafíos globales actuales: análisis de las políticas de cooperación internacional y de ayuda oficial al desarrollo. *Mirai. Estudios Japoneses*, (4), 61-73.
- Torres, L. E. S., & Salguero, R. E. R. (2020). Evaluación social de las competencias de gestión de riesgos de un municipio en Ecuador. *RECIMUNDO: Revista Científica de la Investigación y el Conocimiento*, 4(4), 411-433.
- Vales, M. E. H., Domínguez, M. D. C. A., Herrera, V. E. H., & Cudeiro, Y. A. (2012). Los actores sociales y su rol ante los procesos del desarrollo sostenible a nivel local. *Observatorio iberoamericano del desarrollo local y la economía social*, 12.
- Vargas, V., & Pol, J. J. (2021). Análisis de instrumentación sísmica y propuesta de mejora preventiva comparado con los países del Cinturón de Fuego del Pacífico, Tacna-2021. Repositorio Universidad Privada de Tacna.
- Vélez, J. M. M., Mendoza, X. F. B., Quijano, A. I., & de Rodríguez, T. M. L. (2021). La prevención como un modelo de capacitación exitoso. Caso: barrios del cantón Manta. *Dominio de las Ciencias*, 7(4), 22.
- Vilela, L. I. B., & Dávila, K. S. (2021). Gestión municipal en el desarrollo local de la provincia de Mariscal Cáceres. *Ciencia Latina Revista Científica Multidisciplinar*, 5(4), 6388-6426.

Conflictos de intereses

No existe

Contribución de los autores

Lic. Pedro Raúl Pozo Lino trabajó en la elaboración del artículo, recogida de información, análisis de datos y elaboración de resultados.

Ing. Mgtr. Jorge Enrique Saavedra Palma guió y orientó el trabajo en función del uso de la metodología y la elaboración final del documento.