

Covid-19, una situación extraordinaria

Covid-19, an extraordinary situation

MSc. Reynier Acuña Saint Félix

<https://orcid.org/0000-0002-5616-3453>

acuna150382@gmail.com

Policlínico Josué País García, Cuba

MSc. Anisley Pérez Silva

<https://orcid.org/0000-0003-4760-2191>

silvaashj120111@gmail.com

Policlínico Ramón López Peña, Cuba

Dr. Nallelys Velasco Cobas

<https://orcid.org/0000-0002-2258-52521>

nallitavelasco1988@gmail.com

Policlínico 28 de Septiembre, Cuba

Resumen. A nivel nacional y los territorios enfrentan retos comunes en el abordaje a los impactos generados por la pandemia de Covid-19. En este marco se valoraron aspectos de acciones sociales y riesgos epidemiológicos para el enfrentamiento a la Covid-19. A través de una investigación cualitativa, se abordó el tema a partir de las categorías y componentes establecidos en la gestión de riesgos epidemiológicos en situaciones de emergencias, que permitieron exponer las experiencias cubanas con resultados alentadores a partir del trabajo conjunto, la voluntad política del Gobierno cubano y de los organismos, y el relevante papel desempeñado por el Ministerio de Salud Pública y sus profesionales, implementar medidas de prevención y control en el enfrentamiento a la pandemia que aunque estas medidas son muy similares en los países, su efectividad depende de su cumplimiento por parte de la sociedad y el papel decisivo de los gobiernos.

Palabras claves: Covid-19, acciones, riesgo epidemiológico y social, gestión de riesgos, prevención y control.

Abstract. The country and its territories faced the common challenges in dealing with the impact caused by Covid-19 pandemy. Through a qualitative research the topic was addressed taking into account established categories and components of epidemiological risks at emergency situations that permitted to expose the Cuban experiences with outstanding results due to the willing policy of the Cuban government and organisms and the main role of the Public Health Ministry and its professionals that lead to implement preventive and control measures in facing the pandemy that although these measures are similar in other

countries their affectivity depends on the fulfillment by the society and the governments vital roles.

Keywords: Covid-19, actions, epidemiological and social risks, risks management, prevention and control.

Introducción

El 31 de diciembre de 2019, las autoridades chinas notificaron a la Organización Mundial de la Salud (OMS) sobre la presencia de un brote de neumonía en la ciudad de Wuhan, que más tarde se clasificó como una nueva enfermedad: Covid-19, siendo una nueva cepa de coronavirus, el SARS-COV-2, identificada por primera vez su agente causal.

El 30 de enero de 2020, la OMS declaró el brote como “Emergencia de salud pública de preocupación internacional”. Finalmente, el 11 de marzo de 2020, Covid-19 fue categorizado como pandemia (OMS, 2020).

Esta pandemia que azota al planeta desde principios de 2020, nos somete a múltiples desafíos como sociedad. La certeza de que la acción individual se ve limitada por los alcances de la crisis ha vuelto a poner en discusión distintos aspectos de la organización social en que vivimos.

La enfermedad afecta a la mayoría de los países del mundo y ha puesto a prueba la capacidad de los gobiernos y sistemas de salud de conjunto con el llamado a la adopción de medidas urgentes y agresivas para su control (OMS, 2020).

De la pandemia y de las medidas adoptadas para proteger la salud de la ciudadanía se desprenden nuevos desafíos. Con sus conflictos y contradicciones, nuestra organización humana está pensada para una sociedad que se mueve libremente y en la que las personas se juntan: las niñas y los niños asisten a la escuela en espacios físicos específicos, los adultos obtienen sus ingresos para vivir en trabajos que se realizan mayormente fuera de los hogares, se juntan con otras personas sin que ello conlleve riesgos para la salud, la calle es un espacio clave, etc.

Es decir, todos los aspectos de nuestra organización social, desde lo cultural y lo cotidiano hasta lo político y lo económico, están pensados para una vida sin aislamiento y sin una pandemia. La inédita coyuntura nos obliga a repensar todo nuestro sistema social.

Nuestro país no escapa a esta situación y el 11 de marzo, se confirman los primeros tres casos de coronavirus en Cuba, los cuales fueron ingresados de inmediato en el Instituto de Medicina Tropical “Pedro

Kouri” (IPK) y ha reportado hasta la fecha más de 950 000 casos confirmados y más de 8000 fallecidos a causa de Covid-19.

Ante la aparición de la Covid-19, enfermedad nueva o desconocida, declarada en pandemia, es necesario la capacitación de los recursos humanos del Sistema Nacional de Salud ya que cada época trae consigo nuevos problemas que deben ser solucionados con el concurso de sus profesionales, quienes, poseedores de valores humanísticos, éticos y morales, comprometidos socialmente y con un pensamiento científico, pondrán en función de la identificación, solución y desarrollo de los problemas que aquejan a la humanidad, todo su esfuerzo.

Estos profesionales de la salud tienen además la misión de preservar la salud de los humanos; lo que hace importante encontrar soluciones a los problemas de salud aún no resueltos, y por otra parte se debe cumplir con los programas establecidos por la OMS para evitar enfermedades con tareas concretas en la vigilancia epidemiológica y la atención médica, para contener al mínimo el riesgo del Nuevo Coronavirus (2019-nCoV) en el país.

La existencia de este tipo de fenómenos, que a su llegada tienen tal impacto que logran cambiar cada aspecto de la vida del ser humano y sus instituciones, es un hito importante para ser estudiado. Desde el punto de vista general de cómo una pandemia ha cambiado el devenir de una civilización hasta el particular de ver cómo ha afectado también la vida de cada una de las personas.

El primer desafío, prioritario e incuestionable, es sanitario: cómo minimizar los contagios y los fallecimientos a causa de la enfermedad. Su complejidad yace en sus altas tasas de contagio y en el hecho de que, al ser un virus nuevo —ya es un hecho de contar con vacunas exitosas para contrarrestarlo— las medidas adoptadas en todo el mundo han sido el aislamiento y la distancia social para evitar contagios y la centralización de los sistemas de salud para tratar los cuadros más graves, esto es, respuestas que deben ser entendidas no solo en términos infectológicos o médicos sino también sociales.

Por ello el año 2020 será, sin duda, recordado durante mucho tiempo como el año Covid-19, el nombre de una pandemia viral que ha generado que la incertidumbre siga condicionando la actividad social y económica de todo el mundo y ha forzado incluso al cambio de las relaciones sociales, la movilidad, las prácticas educativas, el desempeño laboral y los hábitos de ocio.

En este sentido a nivel nacional, los territorios y comunidades locales enfrentan retos comunes en el abordaje a los impactos generados por la pandemia de Covid-19 y los gobiernos locales están en la primera línea de la lucha contra la pandemia y todos a la vez operan en un contexto de incertidumbre radical y podría preguntarse:

¿Cuáles son las herramientas para gestionar el riesgo epidemiológico y social a nivel local para el enfrentamiento de la pandemia por la Covid-19 como situación extraordinaria?

En este marco, el país pone a disposición una herramienta que brinda información útil para gestionar la crisis inmediata a nivel local, a través de la captura de conocimiento. Se trata de un espacio abierto para que los gobiernos y referentes locales y regionales puedan, por un lado, consultar las acciones implementadas por municipios, a nivel nacional para hacer frente a la crisis sanitaria Covid-19, y por el otro, compartir las iniciativas aplicadas en sus territorios.

Este estudio resulta una contribución al debate sobre el cambio que están sufriendo estas concepciones en tiempos de Covid-19 y dirigido a valorar aspectos de acciones sociales y riesgos epidemiológicos locales para el enfrentamiento a la Covid-19.

Materiales y métodos

Se realizó un estudio descriptivo cualitativo, en el cual se incluyó la revisión de documentos relacionados con la Covid-19 y que abordaran el tema a partir de las categorías y componentes establecidos en la gestión de riesgos epidemiológicos en situaciones de emergencias. Para ello se elaboró como pregunta de estudio ¿Cuáles son las herramientas para gestionar el riesgo epidemiológico y social a nivel local para el enfrentamiento de la pandemia por la Covid-19?

Para la búsqueda se tuvo en cuenta como criterio de inclusión artículos científicos publicados en el contexto cubano e internacional y que su temática estuviera relacionada con las medidas implementadas en Cuba y en otras partes del mundo para el enfrentamiento a la Covid-19. Las fuentes de información utilizadas en la búsqueda de las evidencias científicas fueron las bases de datos biomédicas Medline, y la Biblioteca Científica Electrónica en Línea SciELO. Se utilizaron como términos de búsqueda “riesgo epidemiológico y social”, “pandemia Covid-19”, “gestión de riesgo”, “prevención y control”.

Resultados y discusión

Las infecciones virales suponen un reto significativo para los sistemas de salud mundial, la interrelación entre los ecosistemas, humanos y otros animales, así como las propiedades de mutaciones de estos microorganismos, favorecen que periódicamente broten nuevas cepas, desconocidas para los humanos

Aunque no constituyen fenómenos recientes, las epidemias cobran ahora nuevas significaciones con relación a la experiencia corporal y a una noción más compleja de la subjetividad. Sin duda alguna, las dimensiones globales del Covid-19 nos están colocando ante múltiples preguntas que tienen que ver, no solo con el modo en que se genera el saber/poder de los discursos oficiales con fines bioregulatorios, sino también las formas en que el confinamiento de los cuerpos afecta y trasforma nuestra subjetividad y la extensa red de relaciones de la que formamos parte a niveles macro y micro-políticos

Antes la presencia en Cuba de la Covid-19, enfermedad infecciosa causada por el coronavirus SARS-CoV-2 la situación ha tendido a la normalización, el éxito de sus medidas ha generado un descenso radical en las cifras del virus y ha permitido generar aperturas gradualmente progresivas al interior, reduciendo la incertidumbre y reactivando sectores económicos y sociales que estaban detenidos.

Sin embargo, la aparición de rebrotes de Covid-19 mantiene el temor y la expectativa en las autoridades sanitarias. El impacto de la pandemia y su incertidumbre también ha afectado de forma significativa a los sistemas de educación en el mundo. De la noche a la mañana, colegios y universidades han tenido que pasarse a la virtualidad.

De esta manera, este trabajo espera aportar a la sociedad desde varias aristas. En primer lugar, a entender las luchas internas y las vivencias durante esta pandemia, lo que muestra varias caras de un mismo fenómeno y presenta un registro que a futuro va a ayudar a entender qué fue lo que pasó en el país durante esta situación y cómo se vivió este fenómeno.

En segundo lugar valorar también cómo este desafío fue abordado como una oportunidad de generar aportes importantes, procurando siempre el desarrollo personal y profesional de sus principales implicados. Se reconoce que aún cuando no se había reportado casos de Covid-19 en Cuba, ya se trazaban las pautas, que aunque no pudiera predecirse la

dimensión que tomaría, era sabido que en algún momento se producirían los primeros casos.

En el mes de enero de 2020 se aprobó en el Consejo de Ministros un Plan para la Prevención y Control del Coronavirus y ya en febrero comenzó la primera etapa de la capacitación para los profesionales de la salud y trabajadores de los organismos de la Administración Central del Estado en los temas de bioseguridad y se creó el Grupo de Ciencia para el Enfrentamiento a la Covid-19.

En este mismo mes se establecieron, respectivamente, el Observatorio de Salud Covid-19 y el Comité de Innovación. De ese modo, se fueron tomando un conjunto de medidas por diversos ministerios conformando junto a la importante labor del Ministerio de Salud Pública, medidas comunes sugeridas por la OMS.

Ante la presencia de la Covid-19 se han implementado en Cuba medidas dirigidas a la organización del país y de sus servicios de salud. Las medidas implementadas para enfrentar la Covid-19 están respaldadas por un marco legal que parte desde la Constitución de la República (Díaz y Zavarce, 2020), la que establece los deberes y derechos de los ciudadanos, y la responsabilidad del Estado en garantizar el acceso, la gratuidad y la calidad de los servicios de atención, protección y recuperación.

La Ley No. 41 de la Salud Pública (Minsap, 2020) otorga, en su artículo 64, al Ministerio de Salud Pública (Minsap) la autoridad de dictar las medidas sanitarias y antiepidémicas que la situación demande. Esa disposición se complementa con el Decreto 139 o Reglamento de la Ley 41, el cual faculta al Minsap para que “ante situaciones higiénico-epidemiológicas o de otra naturaleza que por su gravedad y posibilidades de riesgo a la salud se consideren de emergencia dicte las disposiciones y adopte las medidas que conlleven a una mejor organización y funcionalidad de los servicios de higiene y epidemiología para enfrentar la situación”.

El sector de la salud está representado en todos los niveles de gestión, a partir de que se mantiene definiendo necesidades sanitarias, coordinando, orientando y controlando a otros sectores en la aplicación y cumplimiento de las medidas orientadas durante la pandemia.

Para la gestión de riesgos sanitarios se desarrollaron los procesos de evaluación, manejo y comunicación del riesgo en aras de evitar, disminuir o transferir los efectos adversos de las amenazas a través de la

ejecución de tres fases: antes del evento, durante el evento y después del evento (Decreto No. 139).

Díaz y Zavarce (2020) describen las fases con los elementos y actividades propias que deben ejecutarse a la vez que se interrelacionan entre ellas (García, 2020). En la guía de la OMS se realiza el análisis de la gestión de riesgo como un proceso continuo en el que se desarrolla una gama de medidas de prevención, mitigación, preparación y recuperación, respuesta y recuperación frente a emergencias a través de seis categorías.

Según la fase de la pandemia en Cuba, principalmente y adecuándolas a cada territorio, las medidas estuvieron dirigidas a tareas concretas en la vigilancia epidemiológica y la atención médica para reducir al mínimo el riesgo de introducción y diseminación del Nuevo Coronavirus (2019-nCoV) o “Neumonía de Wuhan” en el territorio nacional y minimizar los efectos negativos de una epidemia en la salud de la población y en su impacto en la esfera económica- social del país”.

Otras estuvieron dirigidas a la capacitación a otros organismos de la administración central del estado, a empresas, el sector no estatal y a la población en general que permitiera contribuir a su prevención, control, y al mejor manejo de los casos sobre el Nuevo Coronavirus (2019-nCoV).

Entre las medidas se destacan:

- Promoción del teletrabajo.
- La posibilidad de realizar gestiones públicas online.
- La promoción de compras en locales de cercanía.
- La implementación de plataformas web para realizar compra *online*.
- La definición horarios diferenciales para el desarrollo de las actividades habilitadas, o incluso se solicitó a otras empresas y organismos garantizar el traslado de sus empleados entre el domicilio y el lugar de trabajo.

Estas fueron medidas de relativamente amplia difusión que contribuyeron al distanciamiento social y a la menor utilización de transporte público de pasajeros.

Sin embargo en estos últimos meses del año 2021 el nuevo coronavirus ha permitido que el país pueda dar respuestas inmediatas a la pandemia, imponiendo nuevas acciones de flexibilización y controlando su cumplimiento a nivel nacional, en cada localidad o territorio, que han

comenzado a implementarse para salir progresivamente del aislamiento. Estas acciones contra la pandemia involucran las siguientes áreas:

- Distanciamiento social: medidas de prevención aplicadas a los espacios públicos, prácticas en el lugar de trabajo y comercios, cambios en los patrones de movilidad y transporte público, y protocolos de acceso a las localidades.

En este sentido, los gobiernos locales cuentan con las herramientas pertinentes para promover el cumplimiento preventivo del distanciamiento social, controlar el riesgo y administrar la crisis sanitaria a nivel local.

Las medidas adoptadas incluyen sistemas de monitoreo en base a indicadores asociados a la circulación del virus y la capacidad de respuesta del sistema de salud; pero también sistemas que contribuyan a generar estadística de movimiento en la ciudad, facilitando la toma de decisiones.

Las intervenciones en el espacio público con el fin de garantizar la distancia de seguridad entre personas, higienización y distanciamiento en los medios de transporte, a la gestión de la demanda y al control y rastreo de la potencial cadena de contagios en el sistema de transporte, control de accesos a la provincia: las acciones incluyen operativos de desinfección y control de personas, mercaderías y transporte, e iniciativas implementadas para lograr la optimización.

Cada medida de flexibilización tiene su correlato en la implementación de protocolos de actuación y medidas de fiscalización y control.

- Salud: adecuación y mejora de la infraestructura sanitaria y equipamiento médico; acceso a insumos sanitarios y elementos de protección para el personal médico, acceso a tratamientos médicos, muestreo, monitoreo y otros.
- Cambios coyunturales en el funcionamiento del gobierno: estrategias para la planificación, organización, dirección y control de las acciones para atender la emergencia sanitaria, económica y social.
- Comunicación y concientización acceso a la información: formas innovadoras de informar, tranquilizar y comunicarse con la sociedad.
- Medidas dirigidas a grupos vulnerables: medidas para mitigar el impacto de la crisis a los grupos que pueden estar física y económicamente más expuestos a la pandemia.

- Apoyo a la recuperación económica y empresarial: respuestas que contribuyan a mitigar el impacto socioeconómico del Covid-19 a nivel local.
- Educación: iniciativas para el aprendizaje a distancia, capacitación en línea, etc.
- Participación ciudadana: generación de espacios para la colaboración e innovación ciudadana.
- Control de precios: metodologías aplicadas por los gobiernos locales.
- Cultura: difusión e incentivos para la contención del sector.
- Protocolos: recomendaciones y protocolos desarrollados para el funcionamiento de diversas actividades.

La recuperación del país y la propia del sector salud constituyen una parte integral de los planes de respuesta y se lleva a cabo a la par de otras medidas de gestión de riesgos, es decir, mucho antes de cualquier emergencia. Esto quedó evidenciado en las acciones diseñadas por la máxima dirección de Cuba en el plan de medidas a implementar durante la recuperación pos Covid-19 (*Granma*, 2020).

Estas acciones están planteadas para regresar a la normalidad de manera gradual y asimétrica en tres fases al cumplir un grupo de indicadores clínico-epidemiológico sin que todas las provincias y municipios tengan que transitar al mismo tiempo, con el objetivo de evitar los rebotes de la enfermedad.

Estas se basan en la epidemiología clásica descrita, para detectar, aislar, tratar los enfermos y dar seguimiento a los contactos, además de establecerse las cuarentenas, restricción de la movilidad de las personas y evitar aglomeraciones.

Por otra parte las medidas están en correspondencia con las directrices, protocolos y recomendaciones de la OMS para la prevención, mitigación, preparación, respuesta y recuperación lo que está en correspondencia con lo implementado en Cuba.

Por lo que las medidas a implementar, las funciones a desarrollar y las políticas gubernamentales de los países y de los organismos internacionales son muy similares y se encuentran en función de salvaguardar las vidas de las personas y disminuir el impacto.

No se puede dejar de mencionar el papel de la ciencia cubana que ha estado al frente de esta grave situación epidemiológica argumentando, justificando e informando con claridad cada medida que se toma y

buscando soluciones propias y coherentes para el enfrentamiento (Miranda, *et al.*, 2020).

Las experiencias cubanas frente a la pandemia causada por la Covid-19 permiten exponer resultados alentadores a partir del trabajo conjunto, la voluntad política del gobierno cubano y de los organismos, y el relevante papel desempeñado por el Ministerio de Salud Pública y sus profesionales que han desarrollado un grupo de acciones que han permitido implementar medidas de prevención y control en el enfrentamiento a la pandemia que aunque las medidas de prevención y control son muy similares en los países, su efectividad depende de su cumplimiento por parte de la sociedad y el papel decisivo de los gobiernos.

Referencias

- Díaz, Rosario, K., Zavarce, Castillo, C. (2020). Gestión de riesgos y condicionalidad política de la cooperación internacional en tiempos de coronavirus en Venezuela. *Observador del conocimiento*, 5(1), 91-109.
- García, López H. (2020). *La normalización en tiempos de la COVID-19. Gestión de riesgos*. La Habana, Oficina Nacional de Normalización. <https://www.youtube.com/watch?reload=9&v=63zMYekGTNc&feature=youtu.be>
- Granma*. (24 de marzo de 2020). Cuba informa 40 medidas para el enfrentamiento al nuevo coronavirus Covid19. <http://www.granma.cu/cubacovid-19/2020-03-24/el-primer-secretario-del-pcc-y-el-presidente-activaron-los-consejosde-defensa-en-el-pais-24-03-2020-01-03-10>
- Ministerio de Salud Pública. (4 de Abril de 2020). *Protocolo vs. COVID-19*. Cuba, Minsap. <https://files.sld.cu/sars/files/2020/04/Protocoloprovisional-de-Cuba-vs-COVID-4abril2020.pdf>
- Ministerio de Justicia. (1988). Decreto No. 139. *Gaceta oficial de la República de Cuba*. La Habana. 22 feb. 1988. https://www.gacetaoficial.gob.cu/sites/default/files/go_o_012_1988.pdf
- Miranda, Camelón, L., Abreu, Martín, R., Jaime, J, V., Bosch, Taquechel, L., and Dovale, de la Cruz, D. (2020). *Nuevas medidas adoptadas y el avance de la ciencia cubana para hacer frente a la COVID-19*. Juventud Rebelde. <http://www.juventudrebelde.cu/cuba/2020-04-08/la-ciencia-cubana-frente-a-la-covid-19>
- Organización Mundial de la Salud. (11 de Marzo de 2020). *Alocución de apertura del Director General de la OMS en la rueda de prensa sobre la COVID-19*. Ginebra, OMS. <https://www.who.int/es/dg/speeches/detail/>

whodirector-general-s-opening-remarks-at-the-media-briefing-on-covid-19--11-march-2020

Organización Mundial de la Salud. (2020). *La Gestión de Riesgos ante una pandemia de gripe. Guía de la OMS para fundamentar y armonizar las Medidas Nacionales e Internacionales de preparación y respuesta ante una pandemia*. Geneva, OMS. <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/272829/WHO-WHE-IHMGIP-2017.1-spa.pdf>

Conflictos de intereses

La información proporcionada en este trabajo no ha sido diseñada para reemplazar las medidas y acciones locales. Se discutió entre los autores y por este medio declaro que no existe vínculo o interés alguno con actividades o relaciones que puedan influir en formas inapropiadas en los autores.

Declaración de autoría

Por este medio yo Reynier Acuna Saint Félix, declaro, que el presente artículo (Covid-19 Una Situación Extraordinaria), los autores han hecho un esfuerzo considerable para garantizar que la información recopilada de la literatura existente sirva para aportar en futuras publicaciones a medida que otros se interesen en el tema y que no ha sido publicado anteriormente en ninguna otra revista o periódico, de acuerdo con la Política Editorial, Directrices para la publicación y el derecho de autor, que se aplicará en caso de que este artículo sea publicado. Declaro también, en calidad de autor, que participé en la construcción y realización del artículo, y asumo la responsabilidad pública por su contenido.