

Una herramienta para la atención gubernamental a las vulnerabilidades desde las políticas públicas

A tool for government attention to vulnerabilities from public policies

MSc. Lisbet López-Saavedra

<https://orcid.org/0000-0003-0413-4113>
lisbet@inie.cu

Lic. Erik Ridel González-Remón

<https://orcid.org/0000-0002-4262-1847>
erik@inie.cu

Instituto Nacional de Investigaciones Económicas. Cuba

Lic. Yasmani Calviño-González

<https://orcid.org/0000-0001-8842-1106>
yasmanil803@gmail.com

Trabajo y Seguridad Social Plaza de la Revolución. Cuba

Resumen. En Cuba, el tratamiento a las vulnerabilidades en la población toma un nuevo tono en las actuales condiciones. Para el abordaje de ese fenómeno social resulta necesaria la implementación de una herramienta metodológica de probada efectividad a nivel mundial como la medición multidimensional de la pobreza. Este trabajo tiene como objetivo explicar las características de la medición de la pobreza multidimensional como una herramienta para el perfeccionamiento de la atención gubernamental a las vulnerabilidades desde las políticas públicas. La propuesta de un Observatorio como vía para la concreción dicha tarea. Entre los resultados del trabajo se cuentan: la elaboración de un instrumento para el registro de la información socioeconómica en los hogares del municipio, la formación de capacidades en instituciones y el gobierno municipal, el desarrollo de una aplicación móvil y un software informático para la captación, transmisión, procesamiento y difusión de los datos captados en el hogar.

Palabras clave. vulnerabilidad, pobreza, medición multidimensional, observatorio, políticas públicas.

Abstract. In Cuba, the treatment of vulnerabilities in the population takes on a new tone in the current conditions. To address this social phenomenon, it is necessary to implement a methodological tool of proven effectiveness worldwide, such as the multidimensional measurement of poverty. This paper aims to explain the characteristics of

multidimensional poverty measurement as a tool for improving government attention to vulnerabilities from public policies. The proposal of an Observatory as a way to achieve this task. Among the results of the work are: the elaboration of an instrument for the registration of socioeconomic information in the homes of the municipality, the formation of capacities in institutions and the municipal government, the development of a mobile application and a computer software for capturing, transmission, processing and dissemination of data collected at home.

Keywords. vulnerability, poverty, multidimensional measurement, observatory, public policies.

Introducción

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible expresa un consenso sobre la necesidad de avanzar hacia sociedades más inclusivas, solidarias y cohesionadas, haciendo un llamado a asegurar “que nadie se quede atrás” en la senda del desarrollo. Se trata de una agenda universal e integrada, que ubica a la igualdad basada en derechos en el centro del desarrollo sostenible.

Los países de América Latina y el Caribe han suscrito la Agenda 2030 y se han comprometido con ella, y están emprendiendo acciones para avanzar en el desarrollo social inclusivo y la promoción de la igualdad, la dignidad y los derechos de todas las personas. La preocupación por las desigualdades y la estratificación social ha sido un tema privilegiado dentro del quehacer económico y social.

La investigación y medición multidimensional de las vulnerabilidades, los gastos e ingresos de los hogares es necesaria para satisfacer diversos requerimientos que se plantean desde las ciencias sociales o para la elaboración de la política económica, especialmente en todo lo vinculado al bienestar de la población.

Los censos socioeconómicos a los hogares constituyen una de las fuentes más valiosas para la obtención de ese tipo de datos relacionados con una población determinada, y pueden adaptarse para abarcar gran diversidad de temas u objetivos. La información que se recoge con estos instrumentos contribuye a mejorar el conocimiento sobre la distribución del bienestar y la pobreza, sobre el comportamiento económico y social de los hogares y sobre el acceso a servicios básicos de bienestar. El procesamiento y estudio de estos datos puede proporcionar información

útil para la elaboración de las políticas económicas y sociales orientadas al bienestar, o que afectan los ingresos y los gastos de la población.

Este artículo tiene como objetivo explicar las características de la medición de la pobreza multidimensional como una herramienta para el perfeccionamiento de la atención gubernamental a las vulnerabilidades desde las políticas públicas. Además, se esboza la propuesta de un Observatorio como vía para la concreción dicha tarea.

Materiales y métodos

La metodología empleada para la medición de la pobreza multidimensional se basa en tomar como en iguales proporciones el valor de los derechos sociales y el bienestar económico (50 -50). Con estas ponderaciones estas categorías se complementan para el análisis de la situación y la intensidad de las carencias que experimentan los individuos, como parte de un vínculo social entre las instituciones sociales. Su propósito esencial de permitir el acceso de los grupos sociales en desventaja al desarrollo socioeconómico previsto en nuestro modelo de desarrollo social hasta 2030.

A fin de “identificar a la población con un ingreso insuficiente para adquirir los bienes y servicios que requiere, se definen la línea de pobreza por ingresos y la línea de pobreza extrema por ingresos. La primera hace posible identificar a la población que no cuenta con los recursos suficientes para adquirir los bienes y servicios que precisa para satisfacer sus necesidades (alimentarias y no alimentarias). La segunda permite identificar a la población que, aun al hacer uso de todo su ingreso en la compra de alimentos, no puede adquirir lo indispensable para tener una nutrición adecuada” (CONEVAL, 2018).

De acuerdo a la metodología validada por el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL, 2018), una vez determinado su ingreso y su índice de privación social, cualquier persona puede ser clasificada de la siguiente manera:

- Población en situación de pobreza multidimensional. Población con ingreso inferior al valor de la línea de pobreza por ingresos y que padece al menos una carencia social.
- Población vulnerable por carencias sociales. Población que presenta una o más carencias sociales, pero cuyo ingreso es igual o superior a la línea de pobreza por ingresos.

- Población vulnerable por ingresos. Población que no reporta carencias sociales y cuyo ingreso es inferior a la línea de pobreza por ingresos.
- Población no pobre multidimensional y no vulnerable. Población cuyo ingreso es igual o superior a la línea de pobreza por ingresos y no tiene carencia social alguna.

El Observatorio puede constituir un instrumento para procesar, gestionar información valiosa de un territorio y proponer acciones para el desarrollo social. Esta iniciativa será capaz de generar conocimientos con un alto nivel de importancia al ser actual y novedoso, lo que puede ser utilizado por los receptores que tengan interés en esa información. A partir del uso de las nuevas tecnologías, el Observatorio imbricará distintas herramientas que permitan crear un entorno informático, para el acceso versátil a una red distribuida de archivos de información y datos a través de Internet. Se trata de una estrategia colaborativa, y su puesta en práctica implica incrementar y estimular al flujo de información pertinente en varias vertientes.

La medición multidimensional de la pobreza como herramienta para el perfeccionamiento de la gestión gubernamental y elevación de vida de la población constituye una novedad en las condiciones del sistema político cubano que fortalece nuevas formas de atención a los grupos con mayores riesgos para vivenciar estas carencias incompatibles con la esencia socialista de la isla.

Resultados y discusión

A partir de los trabajos de Amartya Sen (1979, 1985, 1987), se ha desarrollado una línea de investigación que se centra en la pobreza como un fenómeno multidimensional; que surge a partir del enfoque de capacidades de las personas. La identificación de niveles mínimos aceptables de ciertas capacidades básicas (por debajo de las cuales se considera que las personas padecen de privaciones) puede proporcionar un enfoque más completo de la pobreza.

La ONU en la Cumbre Mundial de Desarrollo Social de Copenhague (1995) se definió la pobreza absoluta como “condición caracterizada por una escasez severa de las necesidades humanas básicas, que incluyen alimentos y agua potable. Así como condiciones de salud, higiene, vivienda, educación e información”.

La Asamblea General de la ONU adoptó en 2015 la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, un plan de acción a favor de las personas, el planeta y la prosperidad, que también tiene la intención de fortalecer la paz universal y el acceso a la justicia. Los Estados miembros de la Naciones Unidas aprobaron una resolución en la que reconocen que el mayor desafío del mundo actual es la erradicación de la pobreza y afirman que sin lograrla no puede haber desarrollo sostenible.

La medición de pobreza considera dos fases fundamentales: la identificación y la agregación, para la primera se debe determinar un criterio de pobreza, por ejemplo línea de pobreza, y se debe identificar quienes satisfacen tal criterio. En la segunda fase se combinan los datos en un indicador general. (Feres y Mancero, 2001) Se han planteado diferentes metodologías para el cálculo de la pobreza, las principales son la metodología indirecta y la directa; la primera relacionada con el ingreso y la segunda con las condiciones de vida. (Feres y Mancero, 2001) Se presentan algunos de ellos en síntesis a continuación:

Los principales indicadores que se consideran en la metodología indirecta son el ingreso y el consumo, dependiendo de la perspectiva que se quiera revisar, si bien estos indicadores permiten conocer los cambios a corto plazo de la pobreza, pueden presentar errores, que por diversas razones las personas tienden a reportar incorrectamente estos valores. En esta metodología se considera también la Línea de Pobreza, entre los principales métodos de cuantificación de las líneas de pobreza se encuentran: por consumo calórico, que busca establecer los ingresos necesarios para suplir un mínimo de necesidades nutricionales; y por la canasta de consumo, que está formada por bienes y servicios de consumo básico. (Feres y Mancero, 2001)

Línea de Pobreza

Las líneas de pobreza se establecen en función de un ingreso o gasto mínimo que permitan niveles adecuados de vida. El método de línea de pobreza consiste en la definición de necesidades básicas y sus componentes, se define una canasta de bienes y servicios de cada hogar y se calcula el costo de la canasta que es la línea de pobreza. Finalmente, se compara el ingreso del hogar con la línea de pobreza y se clasifica como pobres los hogares que se encuentran por debajo de la línea de pobreza. (Boltvinik, 1994)

Método de Medición multidimensional

A partir de la creación del Índice de Pobreza Humana (IPH) en 1997, han surgido una serie de metodologías para medir la pobreza multidimensional. Entre los más destacados cabe mencionar el de Sen (1992), Atkinson (2003), Burguignon y Chakarvarty (2003), Deutsch y Silber (2005), Chakravarty & D' Ambrosio (2006), Bossert et al. (2007), que permiten analizar las privaciones de los individuos en distintas dimensiones y que le llevan a vivir en situación de pobreza (Alkire & Foster, 2011).

En el 2011 Alkire & Foster, publicaron un estudio en el que plantearon una nueva metodología para el cálculo de la pobreza multidimensional. La característica de esta forma es que es sencilla de construir, académicamente robusta y adaptable al contexto local. De acuerdo con Alkire & Foster (2011), las propiedades del Índice de Pobreza Multidimensional son:

Descomponibilidad: “requiere que la pobreza general sea tomada como el cociente de los niveles de pobreza de los estratos grupales, donde las ponderaciones son los porcentajes de población.” Según mencionan, esta propiedad permite generar perfiles de pobreza.

Invarianza de replicación: La medición permite comparaciones significativas a través de poblaciones de diferente tamaño.

Simetría: El nivel de pobreza no se ve afectado si dos hogares o personas intercambian sus vectores de desempeño (condiciones de vida).

Enfoque de pobreza: La medida refleja el incremento simple de condiciones de vida solamente en el universo de pobres.

Enfoque de las privaciones: la medida multidimensional de la pobreza no cambia si existe un incremento simple en alguna condición de vida donde no hay privaciones.

Siguiendo la metodología de CONEVAL (2018) que se emplea para la medición de la pobreza multidimensional en este caso que se propone, se estima que la pobreza está determinada por la restricción de las opciones de vida de los individuos y se busca equiparar las múltiples privaciones o condiciones de vida que pudieran circunscribir el ejercicio de las libertades individuales y colectivas.

Para esa institución, una persona se encuentra en situación de pobreza multidimensional cuando no tiene asegurado el ejercicio de al menos uno de sus garantías constitucionales para el desarrollo social, y

su nivel de salario resulta exiguo para obtener los bienes y servicios que requiere para satisfacer sus carestías.

A fin de identificar a la población con un ingreso insuficiente para adquirir los bienes y servicios que requiere, se definen la línea de pobreza por ingresos y la línea de pobreza extrema por ingresos. La primera hace posible identificar a la población que no cuenta con los recursos suficientes para adquirir los bienes y servicios que precisa para satisfacer sus necesidades (alimentarias y no alimentarias). La segunda permite identificar a la población que, aun al hacer uso de todo su ingreso en la compra de alimentos, no puede adquirir lo indispensable para tener una nutrición adecuada.

De acuerdo a la metodología avalada por CONEVAL (2018), una vez determinado su ingreso y su índice de privación social, cualquier persona puede ser clasificada de la siguiente manera:

- Población en situación de pobreza multidimensional. Población con ingreso inferior al valor de la línea de pobreza por ingresos y que padece al menos una carencia social.
- Población vulnerable por carencias sociales. Población que presenta una o más carencias sociales, pero cuyo ingreso es igual o superior a la línea de pobreza por ingresos.
- Población vulnerable por ingresos. Población que no reporta carencias sociales y cuyo ingreso es inferior a la línea de pobreza por ingresos.
- Población no pobre multidimensional y no vulnerable. Población cuyo ingreso es igual o superior a la línea de pobreza por ingresos y no tiene carencia social alguna.

La experiencia cubana

Cuba a lo largo de más de seis décadas ha mantenido la concepción de que el desarrollo no es sólo crecimiento económico, sino que debe expresarse también en la superación de las desigualdades económicas y sociales y en la forma de distribución de lo producido, constituye una profunda manifestación de justicia social. Cuba se ha situado en la avanzada del desarrollo social en la región latinoamericana, caribeña y del mundo, aún en medio de situaciones complejas que genera el bloqueo económico de Estados Unidos. La desaparición del modelo de relaciones con los países del CAME a comienzos de la década del 90, fue sin dudas el factor desencadenante de la crisis de la economía cubana, por ende, el modelo social estuvo sometido a los mayores retos desde su implantación.

La aplicación de una dualidad monetaria y el mayor espacio otorgado al mercado en la distribución, tuvieron repercusiones directas en el funcionamiento de la sociedad. En dicho periodo inicia una tendencia de aumento de las desigualdades sociales, expresadas con énfasis en: diferenciación de los ingresos y el acceso al consumo, insuficiencia de los ingresos salariales para cubrir las necesidades básicas (deterioro del trabajo como medio de satisfacción de las necesidades), reemergencia de situación de pobreza, fortalecimiento de brechas de equidad relacionadas con el género y vinculadas al trabajo, brechas de equidad radicalizada, patrón selectivo de movilidad social (Ferriol, 2004). La investigación y medición multidimensional de las vulnerabilidades en contexto de la actualización del modelo económico-social cubano, constituye un pilar para gestionar y evaluar el desempeño de las políticas sociales. Para el abordaje académico y luego práctico de las vulnerabilidades se emplean métodos cuantitativos, a partir de datos públicos de la ONEI. Con vista a dar una mayor precisión a los resultados, es necesario interrelacionarlos con otras bases de datos de interés, de carácter público.

A la desigualdad socioeconómica (cuya manifestación más clara es la desigualdad de ingresos y en la propiedad de activos físicos y financieros) se superponen las desigualdades de aquellas derivadas de la situación de discapacidad, del estatus migratorio y la orientación sexual e identidad de género. Las desigualdades sociales no son naturales, sino por el contrario, la resultante de un proceso de construcción sociocultural. La vulnerabilidad es un problema social complejo que abarca otras dimensiones que superan la dimensión material para la reproducción de la vida cotidiana.

El gobierno municipal, según la perspectiva del desarrollo local, tiene la capacidad para recoger los impulsos sociales de “abajo hacia arriba”, capacidad que lo convierte en uno de los principales promotores de las iniciativas locales de cambio social. Se transforma, por tanto, en una instancia política que puede movilizar, coordinar y articular los esfuerzos políticos, sociales y económicos del municipio. Su contacto directo con la sociedad, aunado a las diversas competencias y responsabilidades que tiene, lo hacen ser un agente sustantivo para coadyuvar en la generación de procesos de desarrollo local.

El diseño de estas estrategias no sólo se basa en reunir expertos, acumular información y hacer planes. Se trata de formar mecanismos que proporcionen orientaciones claras y el modelo tradicional

de gobierno de tareas rígidas y repetitivas a un modelo de gobierno que toma decisiones en situaciones cambiantes y complejas.

En las estrategias con esta visión sobresale la evaluación del desempeño del gobierno municipal mediante indicadores claves que muestren el nivel de sus capacidades de gestión, el manejo de la hacienda pública, los resultados de las acciones fijadas en los programas operativos de las Estrategias de Desarrollo Municipales, la atención a las demandas ciudadanas, la promoción de la participación social, el cumplimiento de las formas de rendición de cuentas y transparencia, entre otras. La evaluación del desempeño de los municipios puede coadyuvar, por ende, a identificar errores en la planeación e implementación de las actividades públicas municipales orientadas al desarrollo local. En la evaluación del desempeño municipal se centra justamente la presente investigación.

Observatorio de Trabajo Social y Políticas Públicas

El Observatorio es un instrumento para procesar, gestionar información valiosa de un territorio y proponer acciones para el desarrollo social. Esta iniciativa será capaz de generar conocimientos con un alto nivel de importancia al ser actual y novedoso, lo que puede ser utilizado por los receptores que tengan interés en esa información. A partir del uso de las nuevas tecnologías, el Observatorio imbricará distintas herramientas que permitan crear un entorno informático, para el acceso versátil a una red distribuida de archivos de información y datos a través de Internet. Se trata de una estrategia colaborativa, y su puesta en práctica implica incrementar y estimular al flujo de información pertinente en varias vertientes.

Nuestra propuesta de Observatorio de Trabajo Social y Políticas Públicas constituye un Proyecto interinstitucional de la colaboración entre la Dirección Municipal de Trabajo y el Instituto Nacional de Investigaciones Económicas radicado ambos en el municipio de Plaza. Este tiene como objetivo caracterizar la realidad social, a través de la recopilación, procesamiento, análisis y difusión de datos, de modo de identificar las necesidades sociales de la población para el oportuno diseño, aprobación y evaluación de políticas públicas.

Además, tiene otros propósitos.

1. Introducir la metodología de medición multidimensional de la pobreza para la recolección y procesamiento de información de encuestas sociales.

2. Sistematizar los registros de datos, información y estadísticas que permitan caracterizar en tiempo real la población del municipio, a partir de la determinación de sus necesidades sociales.
3. Proponer a las autoridades de la demarcación a partir de herramientas científicas el perfeccionamiento de los mecanismos y recursos del Estado para la atención a la pobreza y otras vulnerabilidades en el municipio.

Pertinencia del Observatorio

- Mejora el diagnóstico de caracterización socioeconómica del país con información certera y rigurosa.
- Aporta información con mayor frecuencia y alcance territorial que la disponible en la actualidad.
- Introduce la medición multidimensional de fenómenos sociales a partir de instrumentos validados internacionalmente con información de indicadores de ingresos, empleo, salud y educación, etc.
- Proporciona un novedoso sistema informático que permita el monitoreo de los factores determinantes de la pobreza y carencias a nivel territorial.
- Ofrece a los decisores información oportuna para la toma de decisiones en el territorio, a partir de las proyecciones según la Estrategia de Desarrollo Municipal y las prioridades de trabajo del PCC.
- Complementar la información producida por las encuestas realizadas por la ONEI, a bajo costo de producción.

Fortalezas del IPM, como metodología de base para el Observatorio

1. Enriquece el diagnóstico sobre la pobreza, las vulnerabilidades en el municipio y señala la necesidad de evaluar los resultados de las políticas públicas que intervienen en su abordaje, en coherencia con una visión integral del desarrollo y del bienestar de las personas.
2. Es una herramienta valiosa para identificar grupos de población y territorios que, independiente de sus ingresos, permanecen excluidos de acceder a las oportunidades y bienestar del que disfruta el resto del país.
3. El análisis de su evolución a través del tiempo permite observar cambios estructurales de la sociedad que las mediciones por

ingreso no capturan y que no dependen exclusivamente del ciclo económico.

4. Potencia la intersectorialidad e interseccionalidad y actuación concertada de distintos organismos, organizaciones y servicios públicos, identificando carencias específicas que requiere intervenciones integrales.
5. Estimar el porcentaje de la población y de los hogares en situación de pobreza por ingresos y/o multidimensional, y la desigualdad de ingresos.
6. Identificar carencias y demandas de la población en las áreas señaladas, y evaluar brechas entre segmentos sociales y ámbitos territoriales.

Conclusiones

Este estudio demuestra la valía de la medición multidimensional de la pobreza como método para el perfeccionamiento de la labor gubernamental en la atención a las vulnerabilidades. Con la elaboración de un instrumento para el registro de la información socioeconómica en los hogares del municipio, la formación de capacidades en instituciones y el gobierno municipal, el desarrollo de una aplicación móvil y un software informático para la captación, transmisión, procesamiento y difusión de los datos captados en el hogar, entre otros. La información que se recoge con el instrumento diseñado contribuye al perfeccionamiento del trabajo social y la toma de decisiones en el gobierno local y mejorar la autonomía municipal y la evaluación de las vulnerabilidades en la población seleccionada. Este trabajo proporciona información útil para la elaboración de las políticas públicas orientadas al perfeccionamiento de las Estrategias de Desarrollo Local de los municipios cubanos, como forma de fortalecer la autonomía municipal. Esta constituye una experiencia que puede replicarse en otros territorios y aportar al encadenamiento productivo de los actores económicos existentes e impulsar el desarrollo de nuevos, a partir de un diagnóstico eficiente de las potencialidades del territorio.

La implementación de la metodología de la medición multidimensional de la pobreza resultan novedosa y efectiva para la comprensión de la vulnerabilidad en nuestro contexto, al adaptarse a las medidas nacionales, a partir del uso de indicadores propios. El empleo de esta herramienta brinda posibilidades para su extensión, sistematización y es-

tandarización en otras demarcaciones territoriales. Este tipo de estudio aporta un arsenal de datos con alto valor científico para la atención de individuos, grupos y comunidades en situación de vulnerabilidad. Evidencia la importancia del Observatorio del Trabajo Social. Los resultados presentados contribuyen al perfeccionamiento de la toma de decisiones de las instancias gubernamentales. Considera aspectos transversales de la vulnerabilidad que deben ser tenidos en la planificación de las finanzas municipales, la evaluación de políticas públicas a tener en cuenta por los policy makers.

Referencias bibliográficas

- Alkire, S., & Foster, J. (2011). *OPHI WORKING PAPER NO. 07 counting and multidimensional poverty measurement*. Org.uk. https://www.ophi.org.uk/wp-content/uploads/ophi-wp7_vs2.pdf
- Alkire, S., Foster, J., Seth, S., Santos, M. E., Roche, J. M., & Ballon, P. (2015). *Multidimensional poverty measurement and analysis*. Oxford University Press.
- Castro Ortega, E. A. (2020). El método de desempaque para analizar casos de violaciones a derechos humanos. *Métodos*, *18*, 1–24. <https://revistas-colaboracion.juridicas.unam.mx/index.php/revista-metodos/article/view/38543>
- Boltvinik, J. (1994). La pobreza en América Latina. Análisis crítico de tres estudios. *Frontera Norte*, *6*(1e), 31–60. <https://doi.org/10.17428/rfn.v6i1e.1701>
- CEPAL. (2021, agosto 26). *Clases medias en tiempos de crisis: vulnerabilidad persistente, desafíos para la cohesión y un nuevo pacto social en Chile*. Cepal.org. <https://www.cepal.org/es/publicaciones/47184-clases-medias-tiempos-crisis-vulnerabilidad-persistente-desafios-la-cohesion-un>
- CEPAL. (2022). *Panorama Social de América Latina*. Naciones Unidas. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/47718/1/S2100655_es.pdf
- CONEVAL. (2018). *Normateca*. Org.mx. <https://www.coneval.org.mx/Normateca/Paginas/Normateca.aspx>
- CONEVAL. (2020). *Los derechos como hilo conductor de la política pública en México: Pobreza y Evaluación de la política social*. Org.mx. <https://www.coneval.org.mx/Evaluacion/PublishingImages/Pobreza-y-derechos-sociales-f.pdf>

- Del Carmen Zabala, M., & León, D. E. (2020). Las políticas sociales para la Cuba del 2030: elementos para su diseño e implementación. *Economía y Desarrollo*, *164*(2), 10.
- Delice, P. A. (2010). *Un análisis multidimensional de la pobreza en Haití*. Edu.ec. <https://repositorio.flacsoandes.edu.ec/bitstream/10469/2835/1/TFLACSO-2010PAD.pdf>
- Diez, J. I., Gutiérrez, R. R., & Pazzi, A. (2014). ¿De arriba hacia abajo o de abajo hacia arriba? Un análisis crítico de la planificación del desarrollo en América Latina. *Geopolítica(s) Revista de estudios sobre espacio y poder*, *4*(2). https://doi.org/10.5209/rev_geop.2013.v4.n2.41460
- Feres, J. C., & Mancero, X. (2001). *El método de las necesidades básicas insatisfechas (NBI) y sus aplicaciones en América Latina*. Cepal.org. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/4784/S0102117_es.pdf?sequence
- Ferriol, A., Castiñeiras, R., & Therborn, G. (2004). *Política social: el mundo contemporáneo y las experiencias de Cuba y Suecia*. ASDI : INIE : Udelar. FCS-DE.
- Guitart, S. O. (2021). Gasto social y equidad en el contexto de la actualización del modelo económico y social cubano. *Economía y Desarrollo*, *165*(3), 20.
- ONU. (1995). *Informe de la cumbre mundial sobre desarrollo social*. <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N95/116/54/PDF/N9511654.pdf?OpenElement>
- ONU. (2015). *Informe de los Objetivos de Desarrollo Sostenible*. https://unsstats.un.org/sdgs/report/2020/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2020_Spanish.pdf
- Peña Farias, E. al. (2016). La reproducción de la pobreza familiar desde la óptica de los regímenes de bienestar en el contexto cubano actual. *Anales de la Academia de Ciencias de Cuba*, *5*(3), 6.
- del Carmen Zabala, M., & León, D. E. (2020). Las políticas sociales para la Cuba del 2030: elementos para su diseño e implementación. *Economía y Desarrollo*, *164*(2), 10.
- Rózga Luter, R. (1994). La polarización espacial en las teorías de desarrollo regional. *Gestión y política pública*, *3*(1), 119–146.
- Sen, A. (1992). Sobre conceptos y medidas de pobreza. *Comercio Exterior*, *42*(4), 13.
- MEP. (2022, mayo 11). *Informe Nacional Voluntario Cuba 2021 sobre la Agenda 2030*. Ministerio de Economía y Planificación de Cuba. <https://www.mep.gob.cu/es/documento/informe-nacional-voluntario-cuba-2021-sobre-la-agenda-2030>.

Conflicto de intereses

Los autores informamos que no existe conflictos de intereses en relación con la investigación presentada.

Contribución de autoría

MSc. Lisbet López Saavedra realiza la redacción general del artículo, aporta en la construcción de la perspectiva teórico - metodológica y en la concreción de los resultados esbozados.

Lic. Erik R. Remón González elaboró los aspectos metodológicos de la propuesta para la medición multidimensinal de la pobreza a partir del método Alkire – Foster. Supervisa la redacción de los resultados obtenidos.

Lic. Yasmani Calviño González dirige la implementación metodológica de la investigación y coordina la puesta en marcha del Observatorio propuesto en el territorio seleccionado con estrecho vínculo con las instituciones del gobierno.